



## **Informe COSCE**

# **Nota de alcance sobre la inversión en I +D+i en los Presupuestos Generales del Estado aprobados para 2015**

**Realizado por IREIN (Asociación Instituto de Estudios de la Innovación)  
para  
COSCE**

**José Molero**

Catedrático de Economía  
Aplicada de la Universidad  
Complutense de Madrid (UCM)  
e Instituto de Estudios de la Innovación  
(IREIN)

**José de Nó**

Investigador científico  
del Consejo Superior de  
Investigaciones Científicas,  
Centro de Automática y Robótica  
(CSIC-UPM)  
Investigador asociado a IREIN

Enero 2015

Una vez que se han aprobado los Presupuestos para el ejercicio de 2015, se ha elaborado esta nota de alcance sobre sus características fundamentales por lo que se refiere a la I+D+i (PG46). Como en años anteriores se trata de un anticipo del estudio en profundidad que se realizará próximamente. Esta nota se articula en tres apartados: los cambios respecto al Proyecto de Presupuestos, análisis de las cifras globales y detalles de los Programas Presupuestarios. Antes, a modo de resumen, se hace referencia a los rasgos básicos de los Presupuestos analizados.

Para una correcta valoración de los resultados obtenidos deben tenerse en cuenta dos *observaciones metodológicas*: en primer lugar, se hace una comparación básica con el presupuesto aprobado para 2014. Y, en segundo, solo se tiene en cuenta la Política de Gasto 46 «Investigación, Desarrollo e Innovación», no otras acciones que puedan estar integradas en otras políticas.

## **1. Rasgos destacados de los datos estudiados**

- No hay variaciones apreciables con lo dicho respecto al Proyecto de Presupuestos, sobre los que se emitió una nota en su momento.
- En cifras globales el presupuesto crece un 4,24%.
- Mientras que los fondos no financieros se reducen en 7,25 M€, los financieros aumentan en 267,70 M€ (7,17%), de los cuales 220 M€ (+64,13%) son para préstamos encuadrados como apoyo a la innovación en Defensa (aunque pueda ser de doble uso).
- Durante la tramitación parlamentaria los recursos para I+D+i se han reducido además en 250 K€.
- No se puede decir que se apueste por la I+D+i como motor de crecimiento sino que se consolidan las pérdidas de años anteriores. Con estas tasas de crecimiento se necesitarían muchos años para recuperar los niveles de 2009.

## **2. Los cambios durante la tramitación parlamentaria: del Proyecto de Presupuestos a los Presupuestos aprobados**

Como puede observarse, durante la tramitación parlamentaria los recursos para I+D+i en los presupuestos se han reducido en 250 k€. Solamente dos programas han tenido modificaciones apreciables. Por una parte el CSIC (Programa 463A) ve aumentar sus recursos en 1.700 k€, pero el Instituto Español de Oceanografía (Programa 467E) ve disminuir el suyo en 2.000 k€. Algún otro programa también tiene cambios pero consistentes en pasar recursos de un capítulo a otro sin variaciones en el total del programa.

Con esto se confirma que la tramitación parlamentaria no ha valido para mejorar la consideración de la Investigación en la política española.

### 3. La variación de las cifras globales respecto a los Presupuestos aprobados para 2014

Como todos los años los Presupuestos aprobados por el Parlamento para el nuevo año se comparan con los del año anterior.

## Presupuestos Generales del Estado aprobados para 2015

**Tabla 1. Cifras globales de la PG46** (en millones de euros)

	2014		2015		Variación 2015/2014	
	Total	%	Total	%	Total	%
Operaciones no financieras (capítulos 1 a 7)	2.412,92	100,00%	2.405,66	100,00%	-7,25	-0,30%
Investigación civil	2.249,94	93,25%	2.243,19	93,25%	-6,75	-0,30%
Investigación militar	162,98	6,75%	162,47	6,75%	-0,51	-0,31%
Operaciones financieras (capítulos 8 y 9)	3.733,14	100,00%	4.000,83	100,00%	267,70	7,17%
Investigación civil	3.389,22	90,79%	3.436,37	85,89%	47,15	1,39%
Investigación militar	343,92	9,21%	564,46	14,11%	220,55	64,13%
Totales	6.146,05	100,00%	6.406,50	100,00%	260,44	4,24%
Total civil	5.639,16	91,75%	5.679,56	88,65%	40,41	0,72%
Total militar	506,90	8,25%	726,94	11,35%	220,04	43,41%

- En cifras globales el presupuesto crece un 4,24%. Ante la incertidumbre sobre el comportamiento final de los precios en 2015, no se han deflactado los datos; a nuestro entender, no es previsible que haya diferencias fundamentales entre los valores corrientes y los constantes, cuando podamos descontar (o sumar) la variación de los precios.

- Mientras los fondos no financieros se reducen en 7,25 M€, los financieros aumentan en 267,70 M€ (7,17%), de los cuales 220,55 M€ (+64,13%) son para préstamos encuadrados como apoyo a la innovación en Defensa (aunque pueda ser de doble uso). Los fondos financieros anteriores aunque crecen no llegan al importe que tenían en los PGE 2012 y están muy por debajo del que tuvieron en 2011. Este hecho, desafortunadamente, no refuerza el tímido cambio apuntado en los presupuestos de 2014, sino que consolida lo que en los últimos años ha sido la línea habitual de menos subvenciones y más préstamos, con lo que significa, primero, de dificultad o imposibilidad de acceso de los centros públicos y universidades y, segundo, de dejar la puerta abierta a la posibilidad de no ejecución de buena parte de los mismos, con lo que se sigue reproduciendo la ficción de un presupuesto destinado en una parte importante a no ser gastado.

#### **4. Los Programas Presupuestarios**

- Excepto el aumento del Programa 464B «Apoyo a la innovación tecnológica en el sector Defensa» el resto solo tiene cambios de menor importancia. No obstante, quizás se pueda destacar que los programas destinados a financiar la investigación, reciben menos dinero; aunque la cifra de descenso sea modesta, dado que los recortes habían sido muy serios, parece particularmente destacable.
- Se puede subrayar que los dos programas que concentran casi todo el aumento son el 464B «Apoyo a la innovación tecnológica en el sector Defensa» (+220,55 millones de €) y 467I, «Innovación tecnológica de las telecomunicaciones» (+76 millones de €) Entre los dos, cerca de 300 millones de €. Existen otros programas cuya variación porcentual tiene alguna importancia, aunque los valores absolutos sean modestos; se trata de los siguientes: 467G «Investigación y Desarrollo de la Sociedad de la información» con un incremento del 14,02%; el 467E, «Investigación Oceanográfica y Pesquera» (+12,28%) y el 467H, «Investigación Energética, medioambiental y Tecnológica» (+11,30%).
- Por el contrario, los que más descienden son precisamente los programas más voluminosos: el 467C, «Investigación y desarrollo tecnológico industrial» (- 31 millones de €) y el 463B, «Fomento y coordinación de la investigación científica y técnica» (- 21 millones de €). Aunque los valores del cambio en términos porcentuales son menores (-1,42% y -1,48% respectivamente), su cuantía compensa en parte los incrementos ya mencionados.

**Tabla 2. Distribución por Programas de los recursos de la PG46**  
(en miles de Euros)

Comparación de los PGE aprobados para 2015 con los de 2014 y con el Proyecto PGE 2015							
Programa	Ministerio	Recursos PGE aprobados 2014	Proyecto PGE 2015	Recursos PGE aprobados 2015	Variación 2015/2014		Variación Aprob/Proy
					K€	%	k€
462M	MPR	11.737,39	12.239,87	12.239,87	502,48	4,28%	0,00
462N	MINHAP	6.166,49	6.373,22	6.373,22	206,73	3,35%	0,00
463A	MEDU-MINECO	694.180,52	691.303,87	693.003,87	-1.176,65	-0,17%	1.700,00
463B	MINECO	1.464.723,46	1.443.072,13	1.443.093,13	-21.630,33	-1,48%	21,00
464A	MDE	163.296,68	163.009,34	163.009,34	-287,34	-0,18%	0,00
464B	MINETUR	343.600,00	563.925,76	563.925,76	220.325,76	64,12%	0,00
465A	MINECO-MSPS	286.762,84	273.791,83	273.820,83	-12.942,01	-4,51%	29,00
467B	MFOM	340,00	340,00	340,00	0,00	0,00%	0,00
467C	MINETUR-MINECO	2.235.240,21	2.203.517,08	2.203.517,08	-31.723,13	-1,42%	0,00
467D	MINECO	78.887,93	77.895,48	77.895,48	-992,45	-1,26%	0,00
467E	MINECO	60.337,71	69.746,58	67.746,58	7.408,87	12,28%	-2.000,00
467F	MINECO	24.955,93	24.607,32	24.607,32	-348,61	-1,40%	0,00
467G	MAEC-MINHAP-MFOM-MINETUR-MPR-DIV_MIN	110.216,61	125.663,66	125.663,66	15.447,05	14,02%	0,00
467H	MINECO	83.424,92	92.855,59	92.855,59	9.430,67	11,30%	0,00
467I	MINETUR	582.182,95	658.406,01	658.406,01	76.223,06	13,09%	0,00
	<b>TOTALES</b>	<b>6.146.053,64</b>	<b>6.406.747,74</b>	<b>6.406.497,74</b>	<b>260.444,10</b>	<b>4,24%</b>	<b>-250,00</b>

**Notas**

Véase **Informe COSCE 2014**, a cargo de J. Molero y J. de No, en [www.cosce.org](http://www.cosce.org).

Informes PGE anteriores en el portal de COSCE: <http://www.cosce.org/informes.htm>