



Informe COSCE

Informe de urgencia sobre la inversión en I+D en el Proyecto de Presupuestos Generales del Estado para 2018

Elaborado por:

José de Nó

José Molero

Catedrático de Economía Aplicada. Universidad Complutense de Madrid (UCM)

Para la Comisión de COSCE de Estudio de los PGE

Resumen

En cifras globales el presupuesto de I+D+i, representado por la Política de Gasto 46 (PG46), aumenta en 542,57 millones de euros que representa un 8,33% más respecto a 2017 (un 6,8% descontada la inflación prevista para el año), aunque el total civil aumenta el 5,38%.

Aumentan tanto los Fondos No Financieros como los Financieros y en porcentajes muy similares (8,68% los No Financieros y 8,10% los Financieros).

Aunque el aumento que se produce en los fondos para uso civil es mayor (325,61 millones de euros frente a 216,96 millones de euros para la Defensa) el porcentaje de aumento en Defensa es mucho mayor por la pequeña parte que representan frente al total. Una parte importante de este aumento en Defensa son Fondos Financieros, que curiosamente aumentan en prácticamente la misma cantidad en que se redujeron en el ejercicio pasado.

La Agencia Estatal de Investigación aumenta su presupuesto en algo más de 30 millones de euros de los que unos 23,75 son para transferencias de capital (que cubre las actividades del antiguo Fondo Nacional de Investigación y que ahora debe incluir los contratos FPI). Los recursos para FPU aumentan solamente en 175 000 euros.

De los OPI, el INTA sube notablemente y un poco el CIEMAT y el CEPC (Centro de Estudios Políticos y Constitucionales), pero INIA, que ya bajó mucho en 2017, el IGME y el IEF (Instituto de Estudios Fiscales) tienen una pequeña reducción.

Según la información provisional de la IGAE sobre la ejecución presupuestaria la ejecución total de los fondos de la PG46 que ella interviene solo ha sido del 29,7%, siendo los remanentes casi en su totalidad fondos Financieros (cerca de 3.200 millones de euros).

La situación sigue siendo extraordinariamente preocupante por la hipoteca de futuro que supone tanto para el sistema de ciencia como para el desarrollo económico del país.

Puede repetirse lo que ya se indicó el año pasado: “Aunque hay una mejora respecto a los años pasados hay aspectos como los OPI y la formación de personal que necesitan abordarse de forma mucho más intensa. El envejecimiento de plantillas y la estrechez de recursos en los primeros junto con la falta de inversión en recursos humanos y su formación están llevando al Sistema de Ciencia a un debilitamiento del que será difícil recuperarlo”.

Observación preliminar

Las conclusiones que pueden extraerse de los datos que se dan a continuación, respecto a las variaciones que se producen en la financiación que proponen estos Presupuestos, pueden ser erróneas pues sin un análisis de detalle, sin un estudio en profundidad, no se puede eliminar la deformación que da la información globalizadora.

La experiencia de los años anteriores muestra que focalizarse en los datos globales de la financiación disponible no es significativo del beneficio o perjuicio que producen en el

sistema de ciencia e innovación pues éstos dependen de dónde se coloca, a qué se destina en concreto esa financiación, y por supuesto el tipo de financiación que es. Incluso la desaparición o reducción de fondos que siempre se ve como negativa puede no serlo si son fondos que no se utilizan, como ha sido el caso de importantes cantidades de fondos financieros, tal como indican los informes de la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE).

1 Variación de las cifras globales del Proyecto de Presupuestos para 2018 respecto a los Presupuestos Aprobados para 2017

Como todos los años la propuesta del Gobierno para la financiación de la I+D+i para 2018 se compara con los Presupuestos aprobados por el Parlamento para el año anterior, 2017. Así pues, para facilitar esa comparación se incorpora la variación de los Presupuestos de 2017 respecto de los de 2016.

Proyecto de Presupuestos 2018								
Cifras globales de la PG46 para el año 2018 (en millones de euros)								
	2017		2018		Variación 2018/2017		Variación 2017/2016	
	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%
Operaciones no financieras (capítulos 1 a 7)	2.612,11	40,10	2.838,75	40,23	226,65	8,68	-63,19	-2,36
Investigación civil	2.453,22	93,92	2.628,60	92,60	175,38	7,15	-58,57	-2,33
Investigación Relacionada con la Defensa	158,89	6,08	210,16	7,40	51,27	32,27	-4,62	-2,83
Operaciones financieras (capítulos 8 y 9)	3.901,67	59,90	4.217,60	59,77	315,93	8,10	147,37	3,93
Investigación civil	3.598,81	92,24	3.749,05	88,89	150,24	4,17	313,03	9,53
Investigación relacionada con la Defensa	302,86	7,76	468,55	11,11	165,69	54,71	-165,66	-35,36
Totales	6.513,78	100,00	7.056,35	100,00	542,57	8,33	84,18	1,31
Total civil	6.052,03	92,91	6.377,64	90,38	325,61	5,38	254,46	4,39
Total Defensa	461,75	7,09	678,71	9,62	216,96	46,99	-170,28	-26,94

En cifras globales los recursos destinados a la Política de Gasto de I+D+I (PG46) en los Presupuestos crecen el 8,33%. Pero si nos centramos solo en los programas civiles el crecimiento es menor; se queda en el 5,38%.

En el conjunto de los capítulos, los financieros reciben el 58,23% de los nuevos recursos (315,93 M€) y los no financieros un 41,77% (226,65 M€). En tasas de crecimiento los no

financieros aumentan algo más que la media, el 8,68%, pero no hay un aumento significativo del peso de los recursos no financieros frente a los financieros, cuya relación sigue estando alrededor del 40/60.

Todos los capítulos aumentan su dotación, incluso el capítulo 9 de Pasivos Financieros, que se incrementa en 720 K€.

Se observa que se producen oscilaciones en las dotaciones de recursos, dándose el caso de aumentos donde el año o años anteriores había habido reducciones. El caso más singular es el de los fondos financieros para Defensa (centrados en el Programa 464B) que este año 2018 aumentan la misma cantidad en que se redujeron el pasado 2017

Operaciones Totales



2 Los programas presupuestarios

Proyecto de Presupuestos 2018					
Distribución por Programas de los recursos de la PG 46 (en miles de euros)					
Programa	Ministerio	Recursos PGE aprobados 2017	Recursos PGE 2018	Variación 2018/2017	
				K€	%
462M	MPRE	11.985,64	12.075,52	89,88	0,75%
462N	MINHAFP	5.980,91	5.717,02	-263,89	-4,41%
463A	MEDU-MEIC	714.995,57	730.921,94	15.926,37	2,23%
463B	MEIC	3.395.349,59	2.979.643,71	-415.705,88	-12,24%
464A	MDEF	159.390,04	211.097,48	51.707,44	32,44%
464B	MEIC	302.357,00	467.610,00	165.253,00	54,65%
465A	MEIC	269.957,38	270.347,13	389,75	0,14%
467B	MFOM	960,00	960,00	0,00	0,00%
467C	MINETAD-MEIC	760.700,60	1.459.654,06	698.953,46	91,88%
467D	MEIC	53.995,11	53.505,23	-489,88	-0,91%
467E	MEIC	60.490,06	61.036,61	546,55	0,90%
467F	MEIC	23.592,17	23.483,34	-108,83	-0,46%
467G	MAEC-MINHAFP-MFOM-MINETAD-MPR-(DIV_MIN)	130.958,39	141.916,01	10.957,62	8,37%
467H	MEIC	87.304,68	90.429,23	3.124,55	3,58%
467I	MINETAD	535.760,45	547.954,44	12.193,99	2,28%
	TOTALES	6.513.777,59	7.056.351,72	542.574,13	8,33%

El pasado año 2017, al integrarse el área de Industria en el Ministerio de Economía y Competitividad con el nuevo gobierno, se optó por incorporar los créditos del Programa 467C de Desarrollo Tecnológico Industrial en el 463B de Fomento de la Investigación Científica. Este año 2018 una parte de estos créditos vuelven al 467C por lo que el 463B tiene una reducción y el 467C un aumento, ambos importantes.

El Programa 464B “Apoyo a la innovación tecnológica en el sector Defensa”, todo de fondos financieros, aumenta en la misma cantidad que disminuyó el año pasado.

Respecto a los OPI hay que señalar que solo el INTA ve notablemente aumentados sus recursos, un 34%; el CIEMAT los aumenta 3,58% y el CSIC 1,04% pero INIA, e IGME los ven reducidos, aunque mínimamente y el IEF un 4,41%.

La Agencia Estatal de Investigación, incluida como una sección más del MEIC, aumenta su dotación en más de 30 millones de euros, 23,75 de ellos en transferencias de capital con los que su dotación para ejecutar acciones del Plan Estatal de Investigación asciende a 614,44 millones de euros.

3 Notas preliminares sobre la Ejecución Presupuestaria de 2017

La Intervención General de la Administración del Estado (IGAE) ha hecho público a finales de marzo 2018 su informe (provisional) de Estadísticas de Ejecución del Presupuesto, ya con datos de diciembre 2017. Como en años anteriores, no incluyen en sus datos intervenidos de Política de Investigación, Desarrollo e Innovación los correspondientes a los OPI, y tampoco incluyen 605 millones de euros correspondientes al presupuesto de la Agencia Estatal de Investigación. Con estas salvedades, presentan un porcentaje de ejecución del 29,7%, lo que supone la no ejecución de 3259 millones de euros. Un primer análisis deja ver que de esos recursos no ejecutados al menos 3186 millones, un 97,75%, corresponden a recursos financieros.

OBSERVACIONES METODOLÓGICAS

Los datos se han extraído de la información sobre el Proyecto de Presupuestos Generales del Estado publicada por la Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos del Ministerio de Hacienda y Función Pública tras su entrega en el Congreso para su tramitación parlamentaria.

La comparación se hace con el presupuesto aprobado para 2017.

Solo se tiene en cuenta la Política de Gasto 46 “Investigación, Desarrollo e Innovación”, no otras acciones que puedan estar integradas en otras políticas.